



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
Прокуратура  
г. Волгограда  
ул. Бакинская, 4 а  
г. Волгоград, 400005

Генеральному директору АНП «ВРЦ  
«Альтернатива»

Абдуллиной Е.Ю.

ул. Рабоче-Крестьянская, д. 22, оф. 542,  
г. Волгоград, 400074

СР/1/2 № 4 33-2004

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
о противодействии незаконному обороту наркотиков,  
реабилитации и ресоциализации наркопотребителей,  
а также жилищного и трудового законодательства

Прокуратурой г. Волгограда проведена проверка исполнения АНП «ВРЦ «Альтернатива» (далее - Центр) законодательства о противодействии незаконному обороту наркотиков, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, а также жилищного и трудового законодательства, в ходе которой установлено следующее.

Правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности регламентированы Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее - Закон № 3-ФЗ).

В силу ст. 1 Закона № 3-ФЗ под реабилитацией больных наркоманией понимается комплекс мероприятий медицинского, психологического и социального характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных вследствие потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсацию утраченных функций, а также максимально возможное восстановление и (или) формирование социальных навыков и навыков психологической устойчивости.

Одним из принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией (ст. 4 Закона № 3-ФЗ).

Согласно уставу цель деятельности АНП «ВРЦ «Альтернатива» определена как создание и развитие психологической помощи людям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, а также создание предпосылок для успешной ресоциализации и социальной реабилитации в обществе. Одним из предметов

АБ № 20420

Вх. № 32  
от 21.11.17

деятельности Центра является предоставление социальных услуг наркоманам и алкоголикам с обеспечением проживания.

Для осуществления указанной деятельности 01.05.2017 Центром с Прудниковым С.В. заключен договор аренды жилого дома, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. К. Панчишкиной, 41, в котором проживают пациенты, обратившиеся в Центр для оказания помощи по реабилитации.

Социальная адаптация лиц проводится на коммерческой основе в соответствии с договорами на оказание услуг, по которым лица в период социальной адаптации проживают в указанном доме. В распоряжении пациентов находятся жилые комнаты, кухня, санузлы, а также комнаты, используемые для работы психолога и проведения бесед.

Согласно штатному расписанию трудовую деятельность в Центре осуществляет 8 человек, из них - 1 психолог и 2 консультанта.

В силу ст. 15 ЖК РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан.

Статьей 17 ЖК РФ допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение. Пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 3 ст. 288 ГК РФ размещение в жилых домах промышленных производств не допускается. Размещение собственником в принадлежащем ему жилом помещении предприятий, учреждений, организаций допускается только после перевода такого помещения в нежилое.

Из положений ст. 671 ГК РФ следует, что по договору найма жилого помещения одна сторона - собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) - обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем; юридическим лицам жилое помещение может быть предоставлено во владение и (или) пользование на основе договора аренды или иного договора и оно может использоваться жилое помещение только для проживания граждан.

По смыслу вышеприведенных норм собственник или иной гражданин может лишь совмещать проживание в жилом помещении и осуществление какой-либо профессиональной (предпринимательской) деятельности. Предоставление социальных услуг, услуг размещения и питания неограниченному кругу лиц к таковым не относится и является самостоятельным видом деятельности.

Осуществление профессиональной деятельности по предоставлению услуг временного проживания, размещения неограниченному кругу лиц предполагает

применение иных санитарно-гигиенических требований и оснащение указанных помещений дополнительным оборудованием, не требующимся в стандартной квартире (доме) и необходимым для оказания потребителям услуг надлежащего качества: системой звукоизоляции, средствами противопожарной безопасности, охранной сигнализацией, средствами для уборки и санитарной очистки и так далее.

Следовательно, использование дома, имеющего статус жилого помещения, собственником, а также иными лицами в качестве меблированных комнат или для организации центров, то есть для временного заселения посторонних граждан, противоречит как п. 3 ст. 288 ГК РФ, так и п. 2 ст. 17 ЖК РФ.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.11.2013 № 681н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере» (далее - Стандарт), согласно которому основной целью профессиональной деятельности является социальная реабилитация категорий граждан, которые находятся в ситуации социальной дезадаптации или в ситуации риска ограничения жизнедеятельности и нарушения продуктивного взаимодействия с социальной средой, в том числе, трудоспособное население - граждане с различными видами тяжелой зависимости (алкоголизм, наркомания и другие зависимости).

Разделом III указанного Стандарта (Характеристика обобщенных трудовых функций) установлено, что особым условием допуска к работе является отсутствие судимости за преступления, состав и виды которых установлены законодательством Российской Федерации.

Аналогичный запрет предусмотрен стандартом «Психолог в социальной сфере», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.11.2013 № 682н.

Вместе с тем, проверкой личного дела гражданина, работающего в Центре психологом, установлено отсутствие в нем справки о судимости.

Анализом трудовых договоров, заключенных Центром с Диканевым А.Н. и Сорокиным С.Ю., установлено, что п. 6.2 в нарушение ч. 6 ст. 136 ТК РФ не установлен день, в который осуществляется выплата заработной платы.

Кроме того, согласно ч.ч. 1, 3 ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными

предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 50 настоящего Федерального закона.

Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» и Федеральным законом от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» предусмотрены медицинские осмотры граждан с целью выявления туберкулеза и ВИЧ-инфекций.

В силу п. 4.12 СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» по эпидемиологическим показаниям (независимо от наличия или отсутствия признаков заболевания туберкулезом) профилактические медицинские осмотры проходят 2 раза в год лица, состоящие в группе профилактического наркологического учета в связи с употреблением психоактивных веществ и препаратов.

Согласно разделу II к приложению I к СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции» добровольному обследованию для раннего выявления ВИЧ-инфекции подлежат лица, употребляющие психоактивные вещества.

Вместе с тем, в нарушение выше указанных норм Центром не организовано прохождение пациентами обследований на туберкулез и ВИЧ-инфекцию (соответствующие документы в ходе проверки не представлены).

Указанные нарушения являются недопустимыми, поскольку подрывают основы государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также ставят под угрозу жизнь и здоровье пациентов, проходящих реабилитацию в Фонде.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Волгограда и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона, привлечь к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о наказании.

И.о. заместителя прокурора города

юрист 1 класса



Д.О. Лихобабин